



ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ  
ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

О необходимости государственной  
поддержки реализации Долгосрочной  
программы развития ОАО «РЖД»

Саакян

Юрий Завенович

Генеральный директор

2021  
Москва



# Структура документов, потенциально содержащих требования к развитию железнодорожного транспорта



Решения Президента и Правительства РФ, комиссий и рабочих групп при Президенте и Правительстве РФ

**13** документов

Указы Президента – 3 документа  
Акты Правительства – 1 документ  
Документы Госсовета РФ – 6 документов  
Прочее – 3 документа



Международные документы (соглашения) в рамках ЕАЭС

**4** документа

Договор о ЕАЭС – 1 документ  
Решения Высшего Евразийского экономического совета – 2 документа  
Распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии – 1 документ



Отраслевые документы стратегического планирования РФ

**40** документов

Транспорт – 8 документов  
Эконом. и пространственное развитие – 7 документов  
Энергетика и добывающая промыш. – 6 документов  
Обрабатывающая промыш. – 17 документов  
Прочее – 2 документа



Документы стратегического развития субъектов РФ

**54** документа

Стратегии социально-экономического развития регионов РФ – 22 документа  
Государственные программы регионов РФ – 26 документов  
Прочее – 6 документов



Стратегии социально-экономич. развития РФ и макрорегионов

**2** документа

Распоряжение Правительства – 1 документ  
Стратег. соц.-эконом. развит. регионов РФ – 1 документ



Стратегии научно-технологического развития РФ

**3** документа

Указы Президента – 2 документа  
Ведомственные акты – 1 документ

Требования к развитию железнодорожного транспорта и ОАО «РЖД» в частности потенциально содержатся в положениях 116 действующих документов

# Направления развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации в соответствии с действующими документами



Действующие документы содержат положения по развитию железнодорожного транспорта и ОАО «РЖД» в частности по всем возможным направлениям

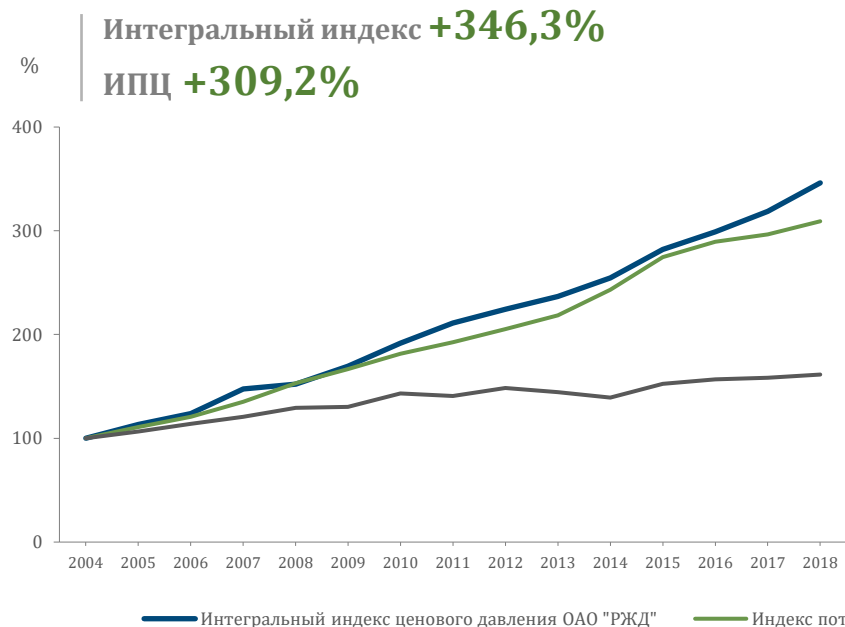
# Направления развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации в части инфраструктуры

Направление развития	Задачи	Целевые показатели <sup>1</sup>		
 <p>Инфраструктура</p>	<p><b>Развитие железнодорожной инфраструктуры — модернизация существующих линий и строительство новых линий общего пользования, в том числе скоростных и высокоскоростных</b></p>	<p><b>Ввод в эксплуатацию новых ж/д линий: Общего пользования</b></p> <p>2024 г.: <b>2137,8</b> км 2030 г.: <b>4376</b> км</p> <p><b>Линий ВСМ<sup>2</sup></b></p> <p>2024 г.: <b>301</b> км 2030 г.: <b>4253</b> км</p> <p><b>Пропускная/провозная способность подходов к портам С-ЗБ:</b></p> <p>2024 г.: <b>122</b> пар поездов в сутки/ <b>145,6</b> млн тонн</p>	<p><b>Пропускная/провозная способность БАМа и Транссиба:</b></p> <p>2024 г.: <b>129</b> пар поездов в сутки/ <b>180</b> млн тонн</p> <p>2025 г.: <b>195</b> млн тонн 2030 г.: <b>210</b> млн тонн 2035 г.: <b>218</b> млн тонн</p> <p><b>Создание ТЛЦ/мощность<sup>3</sup>:</b></p> <p>2024 г.: <b>8</b> ТЛЦ/<b>51,6</b> млн тонн</p>	<p><b>Пропускная/провозная способность подходов к портам АЧБ<sup>3</sup>:</b></p> <p>2024 г.: <b>137</b> пар поездов в сутки/ <b>125,1</b> млн тонн</p> <p><b>Строительство (модернизация) пунктов пропуска через госграницу:</b></p> <p>2024 г.: <b>4</b> шт. (Нижнеленинское, Пограничный, Наушки и Забайкальск)</p>

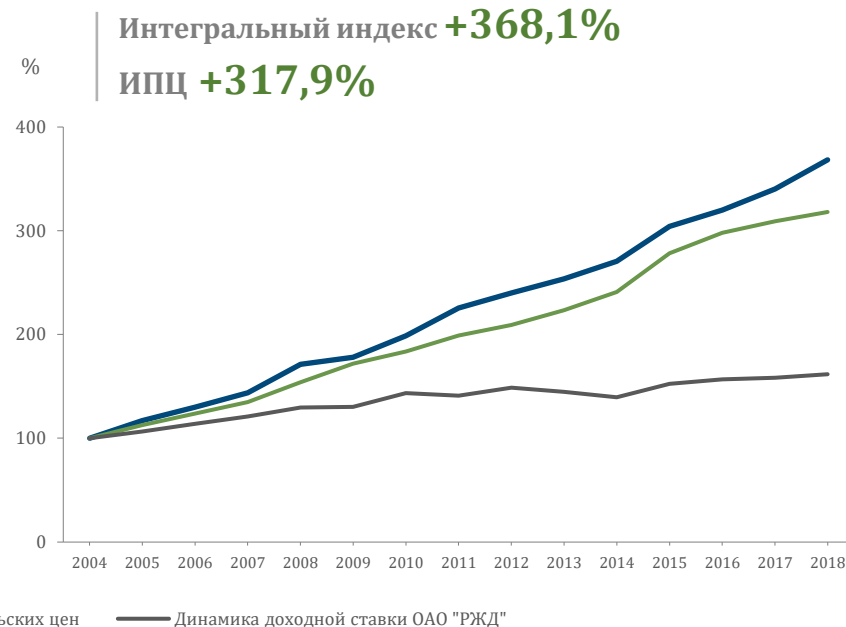
<sup>1</sup> Среди проанализированных документов существуют противоречия. <sup>2</sup> 2030 г. - по инновационному варианту развития, базовый вариант отсутствует. <sup>3</sup> Показатель 2024 г. - нарастающим итогом с 2019 г.

# Сравнительный анализ динамики индекса ценового давления и ИПЦ в зависимости от варианта расчёта

ДЕКАБРЬ К ДЕКАБРЮ

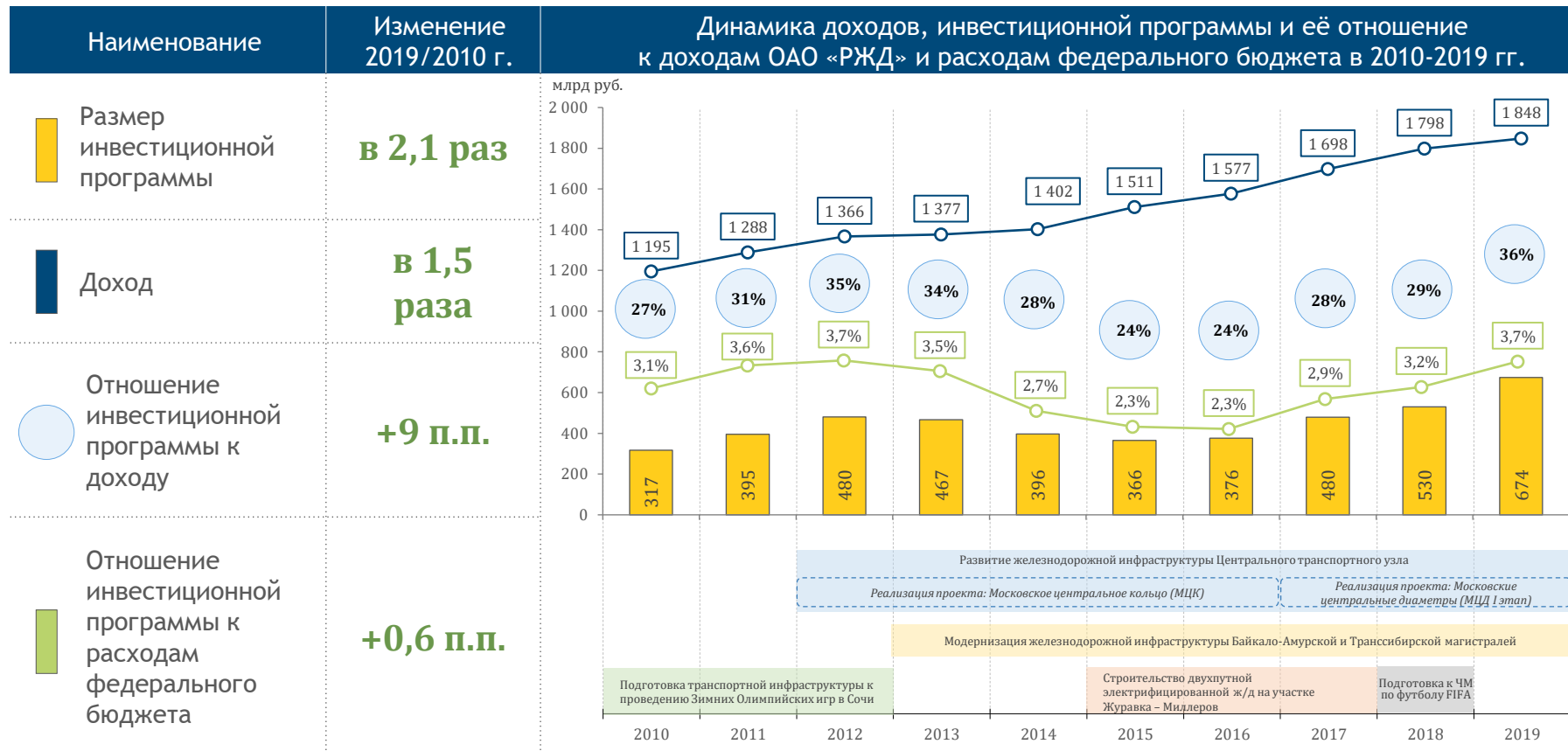


ГОД К ГОДУ








- Интегральный индекс ценового давления на операционные расходы ОАО «РЖД» в большинстве рассматриваемых периодов превосходит индекс потребительских цен
- Нарастающим итогом с 2005 по 2018 гг. динамика интегрального индекса ценового давления на операционные расходы ОАО «РЖД» опережает динамику индекса потребительских цен

# Динамика доходов, инвестиционной программы и её отношение к доходам ОАО «РЖД» и расходам федерального бюджета в 2010-2019 гг.



# Доля прямой поддержки железнодорожного транспорта в мерах поддержки транспортной сферы в кризисные периоды 2008-2021 гг. составила 19%

Сфера деятельности	Характер мер	2008-2009 гг.		2014-2015 гг.		2020-2021 гг.	
		Кол-во мер	Субсидии	Кол-во мер	Субсидии	Кол-во мер	Субсидии
 Железнодорожный транспорт	Компенсация затрат на осуществление основной деятельности	4	90,3	3	50,87	5	16,05
	Субсидирование инвестиционной деятельности	2	6	-	-	2	20,5
	Регуляторная поддержка основной деятельности	1	-	-	-	-	-
	Компенсация затрат на производство или приобретение транспортных средств	2	3,6	-	-	-	-
	Предоставление налоговых или таможенных льгот	-	-	1	-	-	-
	Поддержка деятельности транспорта в период действия ограничительных мер	-	-	-	-	3	-
<b>Всего железнодорожный транспорт</b>		<b>9</b>	<b>99,9</b>	<b>4</b>	<b>50,87</b>	<b>10</b>	<b>36,55</b>
 Водный транспорт	Компенсация затрат на производство или приобретение транспортных средств	1	2,94	-	-	1	0,32
	Компенсация затрат на осуществление перевозочной деятельности	-	-	-	-	1	4,7
	Поддержка деятельности в период действия ограничительных мер	-	-	-	-	5	-
	<b>Всего водный транспорт</b>	<b>1</b>	<b>2,94</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>5,02</b>
 Автомобильный транспорт	Компенсация затрат на осуществление основной деятельности	2	27,5	4	84,6	-	-
	Субсидирование инвестиционной деятельности	1	85	-	-	-	-
	Компенсация затрат на производство или приобретение транспортных средств	4	35,5	4	19,5	4	40,41
	Поддержка деятельности транспорта в период действия ограничительных мер	-	-	-	-	7	-
	Регуляторная поддержка основной деятельности	-	-	-	-	2	-
	<b>Всего автомобильный транспорт</b>	<b>7</b>	<b>148</b>	<b>8</b>	<b>104,1</b>	<b>13</b>	<b>40,41</b>
 Авиационный транспорт	Компенсация затрат на осуществление перевозочной деятельности	2	10	-	-	4	36,1
	Предоставление налоговых или таможенных льгот	1	-	1	-	-	-
	Регуляторная поддержка основной деятельности	-	-	-	-	1	-
	Поддержка деятельности в период действия ограничительных мер	-	-	-	-	4	-
	<b>Всего авиационный транспорт</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>9</b>	<b>36,1</b>
 Общепромышленные меры	Предоставление налоговых или таможенных льгот	1	-	-	-	-	-
	Субсидирование инвестиционной деятельности	-	-	2	450	-	-
	Регуляторная поддержка основной деятельности	-	-	8	-	-	-
	<b>Всего общепромышленных мер</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>10</b>	<b>450</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ВСЕГО, млрд руб.</b>		<b>23</b>	<b>260,84</b>	<b>23</b>	<b>604,97</b>	<b>39</b>	<b>118,08</b>

# Предложения в резолюцию Парламентских слушаний по выравниванию условий регулирования и поддержки железнодорожного транспорта

1

Целесообразна **отмена уплаты ОАО «РЖД» акцизов на дизельное топливо** для локомотивов или **перенаправление этих средств на развитие железных дорог**. На текущий момент доходы от акцизов используются только **для финансирования содержания и реконструкции автомобильных дорог**.

2

Целесообразно **освобождение от уплаты налога на имущество для новых инфраструктурных объектов** железнодорожного транспорта. Высвободившиеся средства **могут быть направлены на реализацию инфраструктурных проектов, в том числе социально и стратегически важных**

3

Целесообразно **закрепление ставки налога на имущество для существующих инфраструктурных объектов** железнодорожного транспорта **на уровне 1,6% в долгосрочной перспективе**

4

Целесообразно **расширение участия бюджетной системы в развитии железнодорожной инфраструктуры для пассажирских перевозок**, которая приносит совокупные эффекты государству и регионам

5

Целесообразно **применение точечных субсидий для поддержки железнодорожного транспорта, используемых для поддержки других видов транспорта**



### Исследуемые отрасли:

- Трубопроводный транспорт
- Транспортное машиностроение
- Электро- и теплоэнергетика
- Грузовые перевозки
- Пассажирские перевозки
- Городской транспорт
- Угольная промышленность
- Нефть и газ
- ЖКХ
- Энергомашиностроение
- Нефтегазовое оборудование
- Metallургия

### Сферы экспертизы:

- Стратегическое планирование и прогнозирование
- Тарифное и антимонопольное регулирование
- Инвестиции и ГЧП
- Региональное развитие
- Глобальная конкуренция
- Реформенные процессы
- Поведение потребителей
- Оценка регулирующего воздействия
- Технологический и ценовой аудит
- Климатическое регулирование

### Продукты:

- Стратегии и бизнес-планы
- Проекты нормативно-правовых актов
- Научно-исследовательские работы
- Методики и методологии
- Эконометрические модели
- Отраслевые обзоры
- Экспертные заключения
- Мониторинг транспорта
- Мониторинги состояния промышленности
- Мониторинги регуляторной среды
- Индексы ценового давления
- Дайджесты железнодорожного машиностроения
- Отраслевые карты
- Опросы участников рынка
- Журнал «Техника железных дорог»
- Непериодические издания

