

**Цифровизация
электроэнергетики требует
перехода на стимулирующее
регулирование**

Юрий Завенович Саакян,
генеральный директор



Объём затрат на цифровизацию

Цифровизация уже идёт в развитых странах

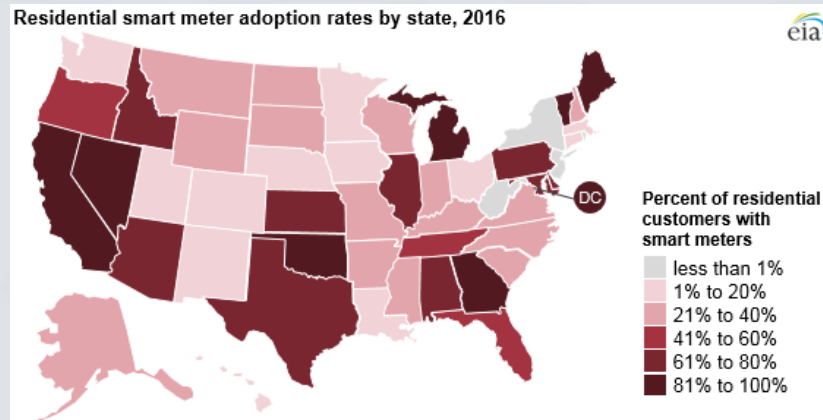
- В Евросоюзе доля потребителей с умными счётчиками достигла 40%, в США — 47% (в отдельных штатах — более 80%)
- В Евросоюзе реализовано более 600 проектов «Smart grid» суммарной стоимостью более 2,8 млрд €, в США с 2009 г. реализуется программа по софинансированию проектов «Smart grid» объёмом 8 млрд \$

Цифровизация на всей территории РФ потребует:

- 1,0 трлн руб. (экстраполяция затрат на проект «Янтарьэнерго» по оснащению цифровым оборудованием двух районов электросетей)
- 1,3 трлн руб. (оценка «Россетей»)
- 2–4 трлн руб. (оценки Минэнерго)

Срок окупаемости

- 8–9 лет (проект «Янтарьэнерго»)
- 14 лет (оценка «Россетей»)



Доля домохозяйств в США, оснащённых «умными счётчиками»

Источник: US EIA



Финансирование цифровизации

Бюджет и ФНБ

- Высокая конкуренция с статьями расходов и другими проектами
- Из ФНБ на развитие интеллектуальных сетей выделено 1,1 млрд руб.

Тарифная выручка

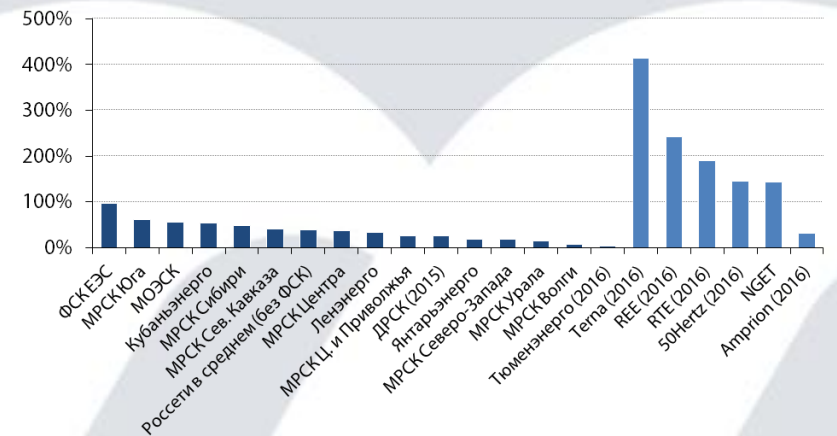
- Темпы роста цены электроэнергии ограничены уровнем инфляции согласно поручению Президента РФ
- Ожидается рост затрат в сегменте генерации (ВИЭ, ТБО, модернизация ТЭС)

Заёмные средства

- Приоритетный источник средств
- Закредитованность электросетевых компаний в России относительно невысока
- ...Но кредиты придётся возвращать из тарифной выручки



Динамика роста электросетевых тарифов (по ФСК — отношение выручки к полезному отпуск)
Источники: годовые отчёты компаний, Росстат



Отношение долгосрочных заёмных средств к выручке для электросетевых компаний России и Европы (по умолчанию — за 2017 г.)
Источник: отчётность по МСФО



Оптимальная модель тарифного регулирования (1)

- Для обеспечения цифровизации электросетей (в том числе путём привлечения заёмных средств) тарифное регулирование должно быть
 1. Долгосрочным
 2. Стимулирующим
- Формально в России действует долгосрочное тарифное регулирование (параметры регулирования вводятся на 5 лет, в 2/3 регионов МРСК регулируются с помощью RAB)...
- ... Но фактически тарифные решения регулярно пересматриваются
- Имеется опыт радикального пересмотра условий регулирования тарифов (2012 г.)
- Окупаемость проектов по цифровизации > 5 лет

Пример фактического пересмотра долгосрочных тарифов

Регион	НВВ крупнейшей ТСО	Котловой тариф для потребителей на НН (1-е полугодие)
Новосибирская обл.	+8,5%	+9,1%
Респ. Татарстан	+1,6%	-3,5%

Изменение значений, установленных на 2018 г. в конце 2017 г. по сравнению со значениями, установленными в конце 2015 г.

Составлено по данным решений региональных тарифных органов об установлении «котловых» тарифов



Оптимальная модель тарифного регулирования (2)

ФАС России разработала проект ФЗ «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (находится на публичном обсуждении)

Законопроект предусматривает ряд полезных изменений...

- Вводится понятие **регуляторного контракта**, который заключается между субъектом РФ и регулируемой компанией на срок не менее 5 лет
- **Запрещается снижать НВВ регулируемой организации в случае обеспечения экономии за счёт снижения операционных (подконтрольных) расходов (в рамках метода доходности инвестированного капитала**

Но есть ряд недостатков

Регуляторный контракт и стимулирующее регулирование обозначены, но описаны чрезмерно кратко

- Допустимо ли сохранение экономии у регулируемых организаций в рамках других методов тарифного регулирования?
- Регуляторный контракт может включать обязательства региональных властей — фактически получается аналог механизма ГЧП, не согласованный с соответствующей нормативно-правовой базой.



Выводы

Для обеспечения цифровизации электросетевого комплекса система регулирования должна быть дополнена следующими возможностями:

1. Устанавливать параметры тарифного регулирования на срок свыше 5 лет
2. Заключать регуляторные соглашения между сетевыми компаниями и региональными властями
3. Осуществлять частному бизнесу совместно с государством и сетевыми компаниями развитие электросетевой инфраструктуры на условиях ГЧП
4. Сохранять часть средств, полученных в результате повышения эффективности, для использования на инвестиционные нужды

ИИТЕМ

Спасибо за внимание!